



Slovenská správa ciest Investičná výstavba a správa ciest Košice	
Dátum:	- 4 -06- 2018
Evidenčné číslo: 16 345	Číslo spisu:
Priloha: 015	PRÍJEMNÍK: HEZLIKAR

Rozhodnutie

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor štátnej správy ochrany prírody ako príslušný orgán štátnej správy podľa § 2 ods. 1 písm. c) zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov, § 65 ods. 1 písm. q), § 30 ods. 6 a § 83 ods. 1 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“), na základe žiadosti Slovenskej správy ciest, IVSC Košice, Kasárenské nám. 4, 040 01 Košice, IČO: 003328 (ďalej len "žiadateľ") zo dňa 16.2.2018 v súlade s § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“)

A. povoľuje výnimku

zo zákazov ustanovených v § 16 ods. 1 písm. a) v znení § 13 ods. 1 písm. a), § 16 ods. 1 písm. a) v znení § 14 ods. 1 písm. c); § 16 ods. 1 písm. a) v znení § 15 ods. 1 písm. c); § 16 ods. 1 písm. b), f) a i) zákona. Výnimkou sa povoľuje žiadateľovi pohybovať sa mimo vyznačeného turistického chodníka alebo náučného chodníka za hranicami územia obce, vchádzať a stáť s motorovým vozidlom za hranicami zastavaného územia obce, poškodzovať vegetačný a pôdny kryt, rušiť pokoj a ticho, umiestniť stavbu a informačné tabule v A zóne NP Slovenský raj v súvislosti s realizáciou stavby „I/67 Stratená, rekonštrukcia tunela“ podľa projektu vypracovaného spoločnosťou AMBERG ENGINEERING Slovakia s.r.o. (október 2014) a

B. vydáva súhlas

v zmysle § 6 ods. 2 zákona na zásah do biotopu európskeho alebo národného významu v súvislosti s realizáciou stavby „I/67 Stratená, rekonštrukcia tunela“ podľa projektu vypracovaného spoločnosťou AMBERG ENGINEERING Slovakia s.r.o. (október 2014).

Podmienky povolenia výnimky v zmysle § 82 ods. 12 zákona:

1. Začiatok prác žiadateľ min. 3 dni vopred písomne oznámi ŠOP SR, Správe NP Slovenský raj (ďalej len „ŠOP SR“) (č. t.: 053/4422010, e-mail peter.oleksak@sopsr.sk). V uvedenom oznámení uvedie kontakt na zodpovednú osobu za realizátora stavby.

2. Nepotrebný materiál zo stavby a prírodného prostredia okolo nej bude vyvezený a legálne zneškodnený. V prípade, že by vznikol návrh umiestnenia materiálu zo stavby na území NP Slovenský raj, takéto umiestnenie žiadateľ vopred odsúhlasí so ŠOP SR (napr. odfrézovaný asfalt, betón a kamenná drvina).
3. Počas rekonštrukcie žiadateľ zabezpečí, aby nedochádzalo k vzniku skládok odpadu. Prípadné nevyhnutné skládky vzniknuté počas prác, budú vhodným spôsobom bezodkladne zlikvidované.
4. Stromy, ktoré bude nevyhnutné vyrúbať v súvislosti so stavbou budú vyznačené za prítomnosti pracovníka ŠOP SR. Výrub žiadateľ uskutoční v mimohniezdnom a v mimovegetačnom období, tj. v období od 1.10. do 31.3. kalendárneho roka.
5. Pri prácach vo vodnom toku a v jeho blízkosti žiadateľ zabezpečí, aby nedošlo k jeho znečisteniu (napr. náterovými látkami, alebo bitúmenovou zmesou)
6. Umiestnenie materiálu, zariadenie staveniska a parkovanie mechanizmov bude odsúhlasené ŠOP SR.
7. V prípade, že počas stavebných prác dôjde k zisteniu výskytu chránených druhov živočíchov v priestoroch stavebných prác, žiadateľ zabezpečí vykonanie opatrení na zamedzenie usmrtenia a rušenia počas výstavby (napr. výskyt obojživelníkov vo výkopoch).
8. Žiadateľ zabezpečí vykonanie nápravných opatrení za zničené biotopy vo výške spoločenskej hodnoty zničených biotopov (1438,60 €) – vykopanie (vybagrovanie) liahnisk pre obojživelníky v doline Hnilca. Konkrétnu lokalitu určí a vybavenie súhlasu vlastníka pozemku zabezpečí ŠOP SR.
9. Po ukončení prác bude na základe podnetu žiadateľa vykonaná terénna obhliadka zrealizovanej stavby do 30 dní od odovzdania stavby za účasti pracovníkov ŠOP SR a prípadné nedostatky vo vzťahu k ochrane prírody a krajiny predmetného územia budú odstránené.

Osobitné predpisy, ako aj ostatné ustanovenia zákona, ostávajú vydaním tohto rozhodnutia nedotknuté.

Výnimka platí do 31.12.2019.

Odôvodnenie:

Dňa 16.2.2018 bolo z Okresného úradu Košice, odboru starostlivosti o životné prostredie na ministerstvo doručené podanie žiadateľa zo dňa 7.12.2017 o povolenie výnimiek a súhlasov, spočívajúcich v umožnení rekonštruovať tunel č. 67 – 035 Stratená v A zóne NP Slovenský raj.

K žiadosti bolo priložené odborné stanovisko ŠOP SR – Správy NP Slovenský raj č. NPSR/17/2018-001-Kraj zo dňa 1.2.2018.

Listami č. 4171/2018-6.3 zo dňa 12.3.2018 ministerstvo v zmysle § 33 ods. 2 správneho poriadku oboznámilo žiadateľa, že v predmetnom konaní bolo ukončené zisťovanie stavu vecí a obstarávanie podkladov a poučilo ho, že má právo sa s podkladmi na vydanie rozhodnutia oboznámiť a následne sa k nim vyjadriť pred vydaním rozhodnutia, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť ich doplnenie. Ministerstvo určilo lehotu a miesto, kde sa bolo možné s podkladmi oboznámiť.

Žiadateľ sa v stanovenej lehote k predloženým podkladom nevyjadril.

Ministerstvo zhodnotilo vyššie uvedené podklady jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a dospelo k tejto správnej úvahe.

Stavba „I/67 Stratená rekonštrukcia tunela“ bude umiestnená v zóne A NP Slovenský raj, kde platí 5. stupeň ochrany, lokalita je zároveň v území európskeho významu SKUEV 0112 Slovenský raj a v Chránenom vtáčom území SKCHVU Slovenský raj.

Stratenský tunel na ceste I. triedy, aj keď sa nachádza v chránenom území, je antropogénnym prvkom. Pri rekonštrukcii môže dôjsť k vyrušovaniu chránených živočíchov, ktoré sú predmetom ochrany územia NATURA 2000, avšak pôjde o vplyv dočasný, v urbanizovanom prostredí, kde už vplyv je aj v súčasnosti, keďže ide o využívaný existujúci cestný tunel I. triedy. Na fungovanie procesov v chránenom území bude mať stavba dopad len počas výstavby, prevádzka tunela z pohľadu ochrany prírody ostane nezmenená, ale z pohľadu bezpečnosti prevádzky sa výrazne zvýši. Oprava zatekania tunela je z hľadiska bezpečnosti premávky nutná. Prácami pod dohľadom ŠOP SR nedôjde k významnému vplyvu na biotopy, ktoré sú dôvodom ochrany územia NATURA 2000.

Predložená projektová dokumentácia stavby rieši opravu zatekania do existujúceho cestného tunela dlhého 323,4m postaveného r. 1971 (Stratenský tunel). Súčasťou rekonštrukcie je aj oprava oboch vstupných portálov tunela a vybudovanie dočasnej prístupovej panelovej cesty k vyústeniu odvodňovacej štôlne. V zimnom období zatekanie spôsobuje hlavne namrzanie a ohrozenie bezpečnosti prejazdu tunelom.

Práce na danej stavbe si vyžadujú na základe Inventarizácie a spoločenského ohodnotenia biotopov národného a európskeho významu (RNDr. A. Leskovjanská) zásah do biotopov:

1. Ls1.4 Horské jelšové lužné lesy - 40m²
2. Ls5.1 Bukové a jedľovo-bukové kvetnaté lesy- 30m²
3. Sk1 Karbonátové skalné steny so štrbinovitou vegetáciou -15m².

Biotop Ls1.4 Horské jelšové lužné lesy sa nachádza po oboch stranách tunela v okolí portálov, resp. pozdĺž toku Hnilca. Biotop Ls5.1 Bukové a jedľovo – bukové kvetnaté lesy sa nachádza okolo východného aj západného portálu tunela. Do tohto biotopu bolo už v minulosti zasiahnuté, čo ovplyvnilo druhovú skladbu drevín. Biotop Sk1 Karbonátové skalné steny so štrbinovou vegetáciou bude čiastočne ovplyvnený prácami najmä pri oprave v okolí západného portálu – skalné steny sa nachádzajú v tesnej blízkosti jeho južného krídla. Spoločenská hodnota zasiahnutých biotopov je 1438,60 €. V súvislosti so stavbou je navrhnutý výrub drevín so spoločenskou hodnotou 145 590 €.

Podľa § 82 ods. 3 zákona sa do konania prihlásilo elektronickou poštou dňa 23.12.2017 Združenie domových samospráv (ďalej len „ZDS“).

V inom správnom konaní vedenom pod sp. č. 7612/2017-9.2/mk malo ministerstvo po preskúmaní stanov ZDS, zverejnených na webovom sídle tohto občianskeho združenia, pochybnosť o tom, či za ZDS koná osoba oprávnená konať v mene tohto občianskeho združenia. Uvedenú skutočnosť preverovalo ministerstvo aj na Ministerstve vnútra Slovenskej republiky (ďalej aj ako „MV SR“), v ktorého pôsobnosti je registrácia, vznik a zánik občianskych združení. MV SR uviedlo, že disponuje len stanovami predloženými ZDS v znení ich zmien, pričom poslednú zmenu vzalo MV SR na vedomie dňa 20.3.2014.

Listom č. 4171/2018-6.3 zo dňa 16.5.2018 ministerstvo ZDS vyzvalo, aby v lehote 5 dní odo dňa jeho doručenia doplnil svoju žiadosť o nasledujúce úradne overené dokumenty:

- Stanovy ZDS platné ku dňu podania podnetu;
- Zápisnicu z Valného zhromaždenia ZDS o voľbe predsedníctva podľa čl. 7 ods. 1 Stanov platnú ku dňu podania rozkladu alebo iný relevantný doklad preukazujúci novú voľbu členov predsedníctva ZDS;
- Zápisnicu zo zasadnutia Predsedníctva ZDS o voľbe predsedu ZDS podľa čl. 7 ods. 3 Stanov platnú ku dňu podania rozkladu alebo iný relevantný doklad preukazujúci novú voľbu predsedu Združenia domových samospráv.

Uvedené dokumenty ministerstvo žiadalo doplniť s ohľadom na skutočnosť, že podľa Stanov ZDS, platných ku dňu 20.3.2014 (zverejnených na webovej stránke ZDS), malo dôjsť do 20.3.2016 k voľbe predsedu predstavenstva ZDS, ktorý je oprávnenou osobou konať za toto združenie a k aktualizácií Stanov ZDS.

Ministerstvo ZDS v predmetnom liste tiež upozornilo na skutočnosť, že v prípade nedoplnenia podania bude mať za to, že ZDS nie je účastníkom správneho konania č. 4171/2018-6.3, nakoľko v jeho mene neuskutočňovala právne úkony osoba oprávnená konať v mene ZDS.

Dňa 17.5.2018 ZDS prostredníctvom elektronickej schránky ministerstva doručilo vyjadrenie k listu č. 4171/2018-6.3 z 16.5.2018. Vo vyjadrení poukazuje na nezákonné požadovanie internej dokumentácie ZDS z dôvodu prekročenia povinností stanovených zákonom a ochrany osobných údajov, zasahovanie do činnosti ZDS, dodržanie všetkých povinností týkajúcich sa elektronického

podania vyjadrenia a s tým súvisiacou identifikáciou ZDS a napokon na možné zneužitie postavenia verejného činiteľa v súbehu s trestným činom nátlaku.

K argumentom uvedeným v tomto vyjadrení uvádza ministerstvo nasledovné.

Z podstaty účelu a fungovania právnickej osoby vyplýva, že právnická osoba síce koná a nadobúda práva a povinnosti vo svojom mene, avšak v jej mene koná určitá fyzická osoba, z čoho vyplýva, že u právnických osôb absentuje spôsobilosť vystupovať navonok. Na zastupovanie právnickej osoby predpokladá hmotné právo vystupovanie určitej konkrétnej fyzickej osoby, ktorá však musí preukázať svoje oprávnenie zastupovať právnickú osobu. Správny poriadok v § 17 odkazuje pri určení fyzickej osoby, ktorá je oprávnená konať za právnickú osobu, na príslušné ustanovenia hmotného práva formuláciou „právnická osoba koná prostredníctvom svojich orgánov alebo prostredníctvom svojho zástupcu“. V prípade konania za právnickú osobu, ktorou je občianske združenie, je štatutárny orgán určený v zmysle § 6 ods. 2 písm. d) zákona č. 83/1990 Zb. o združovaní občanov v znení neskorších predpisov stanovami občianskeho združenia.

Zo skutočnosti, že právnickým osobám zákon priznáva vlastnú právnu subjektivitu, vyplýva, že musia aj samostatne konať. Na rozdiel od fyzických osôb, ktoré majú jedinú individualizovateľnú vôľu, v prípade právnickej osoby ide o spoločenský útvar, ktorý predstavuje svoju vôľu sprostredkovanú, prostredníctvom svojich orgánov. Oprávnenie robiť právne úkony právnickej osoby vo všetkých veciach prislúcha jej štatutárnym orgánom. Kto je štatutárnym (individuálnym či kolektívnym) orgánom právnickej osoby, vyplýva zo zmluvy o zriadení, zo zakladacej listiny alebo priamo zo zákona (§ 20 ods. 1 Občianskeho zákonníka).

Z právnej teórie navyiac jednoznačne vyplýva, že ten, kto koná v mene právnickej osoby, musí v správnom konaní preukázať, že je oprávnený za ňu konať. Svoje oprávnenie preukazuje správnemu orgánu spôsobom nevzbudzujúcim pochybnosti (vymenovacou listinou, výpisom z obchodného registra alebo iným dokladom, internou úpravou, stanovami, poverením vydaným štatutárnym orgánom a pod.).

V tejto súvislosti považujeme za nevyhnutné uviesť, že ministerstvo nespochybňuje registráciu ZDS na Ministerstve vnútra Slovenskej republiky (ďalej len „MV SR“), stanov ZDS ani skutočnosť, že stanov ZDS sú ministerstvu známe z jeho predchádzajúcej činnosti. Avšak počas správneho konania po preštudovaní stanov ZDS vyvstala otázka oprávnenosti Marcela Slávika konať v mene ZDS.

Ďalej je potrebné poukázať na skutočnosť, že v zmysle čl. 7 ods. 3 stanov ZDS je funkčné obdobie členov predsedníctva 2 roky. Nakoľko sa odo dňa zmien stanov (zmena stanov vzatá na vedomie 20.03.2014) vrátane oznámenia poslednej zmeny členskej základne ZDS, t.j. od 25.06.2014, nenachádza na MV SR žiadna dokumentácia súvisiaca s voľbou predsedníctva ZDS (napr. zmena stanov alebo akékoľvek oznámenie v súlade s čl. 7 ods. 3 stanov ZDS) a zároveň aj s voľbou predsedu, nebolo v predmetnom správnom konaní preukázané, že Marcel Slávik je oprávnený konať v mene ZDS, nakoľko pôsobenie predsedníctva ako aj jeho predsedu sa skončilo najneskôr dňa 27.06.2016 (2 roky odo dňa doručenia oznámenia poslednej zmeny členskej základne ZDS).

V tejto súvislosti je taktiež potrebné zdôrazniť, že štatutárnym orgánom ZDS v zmysle čl. 7 ods. 1 stanov ZDS nie je predseda, ale predsedníctvo, ktorého funkčné obdobie sú dva roky. Predsedníctvo volí a odvoláva zo svojich členov predsedu spravidla tajným hlasovaním dvojtretinovou väčšinou; predseda je v zmysle čl. 7 ods. 6 stanov ZDS oprávnený konať v mene ZDS.

Zároveň je potrebné poukázať na čl. 11 ods. 2 stanov ZDS, v zmysle ktorého predsedom združenia je od 16.4.2011 Marcel Slávik a na čl. 11 ods. 3 stanov ZDS, v zmysle ktorého každý novozvolený predseda ako štatutár združenia sa uvedie menovite v tomto bode. Uvedené ustanovenia jednoznačne podporujú tvrdenie odvolacieho orgánu, že po uplynutí funkčného (2-ročného) obdobia predsedníctva sa vykoná nová voľba predsedníctva a následne predsedu, ktorý podľa čl. 11 ods. 3 stanov ZDS musí byť menovite uvedený v tomto článku. Navyiac posledným dátumom, ktorým sa uviedlo meno novozvoleného predsedu združenia v čl. 11 ods. 2 stanov ZDS je deň 16.4.2011, čo je s ohľadom na čl. 7 ods. 3 stanov ZDS neaktuálne a v nadväznosti na túto skutočnosť bol odvolací orgán povinný v súlade so stanovami ZDS a najmä § 17 ods. 2 správneho poriadku vyzvať ZDS na preukázanie oprávnenosti Marcela Slávika konať za ZDS.

Ďalej je potrebné uviesť, že MV SR síce dňa 20.3.2014 vzalo na vedomie zmenu stanov ZDS pod č. VVS/1-900/90-29456-1, je však dôvodná pochybnosť o pravdivosti a aktuálnosti zapísaných údajov v prípade, ak neboli predložené listiny, ktoré by preukázali oprávnenie Marcela Slávika konať

za ZDS, a to s ohľadom na čl. 11 stanov ZDS, z ktorého vyplýva, že predsedom združenia je od 16.4.2011 Marcel Slávik. Z článku 7 ods. 3 stanov ZDS v spojení s čl. 11 stanov ZDS vyplýva, že najneskôr dňa 16.4.2013 mala byť vykonaná nová voľba predsedníctva a predsedu ZDS a k žiadosti o zmenu stanov mala byť pripojená aj zápisnica, prípadne iná listina preukazujúca voľbu predsedníctva a predsedu ZDS, čím by bola preukázaná oprávnenosť Marcela Slávika konať v mene ZDS.

Vo vyjadrení ďalej ZDS poukazuje na ustanovenia zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov v súvislosti s Vašimi elektronickými podaniami podpísanými zaručeným elektronickým podpisom s časovou pečiatkou. V tejto súvislosti je potrebné uviesť, že zaručený elektronický podpis preukazuje, že podanie uskutočnila konkrétna fyzická osoba. Podanie označené ako „vyjadrenie“ urobil Marcel Slávik ako fyzická osoba v mene ZDS ako právnickej osoby. Skutočnosť, že podanie bolo podpísané zaručeným elektronickým podpisom fyzickej osoby však dostatočne nepreukazuje, že podanie uskutočnila osoba oprávnená konať v mene ZDS.

S ohľadom na uvedené ministerstvo konštatuje, že Marcel Slávik nedoplnil relevantné podklady nevyhnutné na preukázanie oprávnenosti konania v mene ZDS, ZDS nie je účastníkom správneho konania č. 4171/2018-6.3, nakoľko v jeho mene neuskutočňovala právne úkony osoba oprávnená konať v mene ZDS.

Po posúdení žiadosti žiadateľa rozhodlo ministerstvo tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti tohto rozhodnutia.

Ministerstvo žiadateľa upozornilo, že vydaním rozhodnutia ostávajú nedotknuté osobitné predpisy (napr. povolením výnimky nie sú dotknuté vlastnícke vzťahy), ako aj ostatné ustanovenia zákona.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu možno podľa § 61 správneho poriadku podať rozklad do 15 dní odo dňa jeho doručenia na Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Nám. L. Štúra 1, 812 35 Bratislava.

Toto rozhodnutie nie je preskúmateľné súdom podľa zákona č. 162/2015 Z.z. Správny súdny poriadok v znení zákona č. 88/2017 Z.z. pokiaľ nebol vyčerpaný riadny opravný prostriedok.



Mgr. Lenka Jamborová
riadiťka odboru

Doručuje sa:

Slovenská správa ciest, IVSC Košice, Kasárenské nám. 4, 040 01 Košice

Po nadobudnutí právoplatnosti na vedomie:

1. Okresný úrad Košice, odbor starostlivosti o životné prostredie, Komenského 52, 041 26 Košice
2. ŠOP SR, Tajovského 28B, 974 01 Banská Bystrica
3. ŠOP SR, Správa NP Slovenský raj, Štefánikovo nám. 9, 052 01 Spišská Nová Ves
4. SIŽP – IŽP Košice, odbor inšpekcie OPaK, Rumanova 14, 040 00 Košice